



ВЕСТНИК

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

НАГРАДА

ЛУЧШИЕ В ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Коллектив Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ярославской области стал победителем конкурса «Юрист года – 2021», который ежегодно проводит региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Юристов России». Сотрудники ярославского омбудсмена признаны лучшими в одной из трех номинаций конкурса – «Правозащитная деятельность».

Награждение победителей конкурса состоялось 21 декабря минувшего года в стенах ЯрГУ им. П.Г. Демидова. Почетную грамоту, напоминающую о ежедневной работе, коллективу государственных правозащитников под руководством Сергея Бабуркина вручил Артем Иванчин, председатель отделения «Ассоциация Юристов России» в Ярославской области.

Премия может присуждаться гражданам РФ, имеющим высшее юридическое образование или ученую степень в области права. Ее могут вручить как одному конкретному

человеку, так и коллективу организации. Обязательное условие конкурса – участник должен работать в Ярославской области.

– Работа Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ярославской области в этом году получила действительно высокую оценку профессионального юридического сообщества. Но это налагает и высокую ответственность – будем стараться «держать планку» и в следующем году, – отметил Сергей Бабуркин, Уполномоченный по правам человека в Ярославской области.

За годы работы сотрудниками Аппарата было рассмотрено более 15 тысяч обращений. За 12 месяцев 2021 года к Уполномоченному поступило 2763 обращений, из них 32 коллективных письма. Для сравнения, за весь 2020 поступило 2427 обращений граждан, то есть число обращений к омбудсмену продолжает расти. Весомая часть правозащитной работы проводится в рамках масштабного просветительского комплекса «ИМЕЕМ ПРАВО!», разработанного в Аппарате.



СОБЫТИЕ

ПОМОЩЬ БЛИЖЕ

В Переславле-Залесском 18 января открылась общественная приемная Уполномоченного по правам человека в Ярославской области. Здесь, в помещении городской модельной библиотеки имени Александра Невского, будет находиться офис общественного помощника омбудсмена Надежды Сухоруковой.



Во многих районах Ярославской области работают общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Ярославской области – местные жители с активной жизненной позицией и опытом общественно значимой деятельности, которые выполняют эти функции на безвозмездной основе. Общественные помощники – важный элемент правозащитной инфраструктуры, созданной при Уполномоченном по правам человека в Ярославской области. Они осуществляют правовое информирование граждан, предоставляют ценные сведения о болевых точках в районах, участвуют в совещаниях и помогают организовывать выездные приемы. Многие из общественных помощников имеют значительный опыт юридической работы, работы в социальной или управленческой сфере, что позволяет лучше ориентироваться в правозащитном поле при работе с гражданами, понять, каким образом в каждой конкретной ситуации необходимо поступить, куда обратиться, какие меры предпринять. Сеть общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Ярославской области начала свою работу в 2013 году и за прошедшие годы показала свою эффективность. Появилась необходимость в улучшении условий деятельности общественных помощников омбудсмена, в частности – открытии общественных приемных. Такую возможность предоставил федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», принятый в марте 2020 года.

Общественные приемные регионального омбудсмена

будут созданы во всех муниципальных районах и городских округах Ярославской области. «Первой ласточкой» стало открытие общественной приемной в Гаврилов-Ямском районе в декабре минувшего года, в которой принимает жалобы и обращения местных жителей общественный помощник омбудсмена Николай Коротков. В первый же день сюда обратились сразу несколько жителей района. Узнать, что беспокоит людей, прибыл также первый заместитель главы Гаврилов-Ямского МР Андрей Забаев.

В открытии общественной приемной в Переславле-Залесском приняла участие заведующая библиотекой Юлия Тотьмянина, директор ЦСО «Надежда» Наталья Клименко, начальник городского управления социальной защиты населения Наталья Корниенко, и начальник управления культуры, туризма, молодежи и спорта администрации города Светлана Боровлева.

Переславцы поделились с омбудсменом проблемами, которые их больше всего беспокоят. Очень тревожат многочисленные стаи беспризорных собак (аналогичные жалобы поступили к Уполномоченному и в социальных сетях). Люди особенно переживают за безопасность школьников. По словам граждан, уже были случаи нападения бродячих стай на людей. В прошлом году собаки серьезно покусали социального работника, и женщине впоследствии пришлось долго лечиться и восстанавливаться.

Еще одна проблемная точка – опасный нерегулируемый пешеходный переход на пересечении улиц Ростовская и Кузнечная. Переход расположен напротив центра социального

обслуживания «Надежда», который посещают пожилые люди и инвалиды. И несколько человек стали жертвами наезда автотранспорта. Обращения в местную администрацию с требованием принять меры к обеспечению безопасности пешеходов не дали результата.

К Сергею Бабуркину также поступила просьба подключиться к борьбе группы переславцев, добивающихся открытия в городе отделения гемодиализа. Сейчас больные с острой почечной недостаточностью для прохождения процедуры гемодиализа вынуждены несколько раз в неделю совершать многочасовые поездки в Ярославль и обратно и при этом зачастую самостоятельно находить транспорт. Те, у кого позволяют средства, ездят в подмосковный Сергиев-Посад, который ближе. Оба варианта для больных и их родственников очень неудобны и финансово затратны.

В конце встречи Уполномоченному показали, чем богата библиотека: здесь есть книги и журналы для всех возрастов и интересов. Сотрудники учреждения рассказали, что часто проводят различные мероприятия и мастер-классы для взрослых и детей. Особой «изюминкой» библиотеки является интерактивная зона, в которой дети могут заниматься 3D-моделированием, создавать анимационные видеоролики или погрузиться в виртуальную реальность с помощью познавательных игр и VR-очков.

В свою очередь, Сергей Бабуркин подарил «хранилищу знаний» полезные издания и брошюры, выпущенные в серии «Библиотека Уполномоченного», а также свою научную монографию с личной подписью и пожеланиями.



Личный прием граждан Уполномоченным по предварительной записи
Тел.: (4852) 78-60-32



Консультации граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного
Понедельник - пятница:
09.00-12.00 и 13.00-16.30



Тел. приемной:
(4852) 78-60-32
Факс:
(4852) 40-17-35



Почтовый адрес:
150000, г. Ярославль
ул. Революционная,
д. 28



Электронная почта:
upch@yarregion.ru
Официальный сайт:
www.up76.ru



ОТ СТРАННЫХ ДО ЖИЗНЕННО ВАЖНЫХ

ИТОГИ МИНУВШЕГО ГОДА



Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области за 2021 год увеличилось почти на 14 процентов по сравнению с предыдущим годом. Часто Уполномоченный становится последней инстанцией, обращаясь в которую гражданин надеется, что в решении проблемы будут учтены его интересы, что ему, наконец, будет оказана квалифицированная юридическая помощь.

«Социальный портрет»

В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области поступило 2763 обращения граждан, из них 32 коллективных (подписанных пятью и более людьми). С учетом коллективных жалоб в 2021 году к омбудсмену обратился 4521 человек.

Количество обращений к Уполномоченному увеличивается на протяжении всех 9 лет работы правозащитной структуры в Ярославской области. Среди обратившихся за защитой прав, как и в прошлые годы, преобладают женщины, хотя с каждым годом мужчин-заявителей становится больше. В 2021 г. жалобы поступили от 1575 женщин (57%) и 1188 мужчин (43%). Кроме того, снижается средний возраст обращающихся за помощью, иными словами, заявители «молодеют». Доля граждан в возрасте от 14 до 35 лет в общем массиве обращений в 2021 году составила 21%.

Расширяется и аудитория заявителей – к Уполномоченному за консультацией, помощью, часто в интересах иных граждан, стали активно обращаться представители СМИ, адвокаты, предприниматели, представители институтов гражданского общества, а также должностные лица государственных органов.

Больше всего обращений по-прежнему поступает из Ярославля. Однако продолжает увеличиваться доля жалоб, поступающих из муниципальных районов Ярославской области – в частности, из Большесельского, Борисоглебского, Гаврилов-Ямского, Даниловского, Мышкинского, Некоузского, Первомайского, Пошехонского. Около сотни жалоб поступило в интересах жителей области из иных субъектов РФ и иных государств.

— Среди обращений иногда встречаются странные или даже обескураживающие жалобы: как-то пенсионерка попросила меня спасти от холода замерзающих уток в пруду, а не так давно женщина, находящаяся в учреждении социального обслуживания, обратилась с просьбой вернуть сбежавшего жениха. Но мы в любом случае проверяем каждый входящий сигнал. И даже если просьба неисполнима, стараемся хотя бы побеседовать с человеком, оказать ему моральную поддержку», – рассказал Сергей Бабуркин интернет-порталу 76.ru в декабре 2021 г.

На что жаловались?

В 2021 году уменьшилось число обращений в тех сферах,

которые в предыдущем, 2020 году, оказались наиболее сильно затронутыми пандемией и связанными с ней ограничениями. Это, в первую очередь, право на медицинскую помощь, на труд (в том числе не предпринимательскую деятельность), на социальную поддержку, на доступ к информации, на юридическую помощь. Уменьшение доли жалоб в этих категориях может косвенно свидетельствовать о том, что экстренные меры поддержки граждан, предпринятые государством и обществом в связи с пандемией COVID-19, оказались действенными.

Но, как отмечает Сергей Бабуркин, остается актуальной проблема недоступности срочной медицинской помощи. Многие жители Ярославля жалуются, что невозможно дозвониться и вызвать врача, вместо ответа приходится часами слушать музыку. Обращение по этому поводу направлено руководителю департамента здравоохранения Ярославской области.

Есть те, кто считает себя ограниченными в праве на труд, в праве на образование и даже в праве на охрану здоровья из-за принуждения к вакцинации от COVID-19. В декабре Уполномоченный получил коллективное обращение от студентов одного из ведущих вузов области: ребята возмущались, что для непривитых учащихся созданы неприемлемые и унижающие условия сдачи зимней сессии. Но есть и обращения иного плана. Люди указывают на несоблюдение другими гражданами предписаний о необходимости вакцинации как на действия, препятствующие улучшению эпидемической ситуации и нормализации общественной жизни.

В 2021 году весьма серьезно возросла доля обращений по таким жизненно важным категориям, как право на жилище (рост на 7% по сравнению с 2020 г.) и право на доступ к правосудию, включая права человека в местах принудительного

содержания (по сравнению с 2020 г. рост почти на 10%).

— В обращениях, касающихся права на жилище, я бы выделил два направления. Первое – расселение ветхих и аварийных домов, обеспечение жильем льготных и нуждающихся категорий граждан, предоставление жилья погорельцам и т. д. И здесь же – проблемы необоснованного выселения людей из единственного жилья (так произошло в нашумевшей истории с немощным ярославцем Анатолием Писаревым, которого чиновники лишили квартиры по заочному решению суда). Но нередко бывает, что жилье по факту есть, но условия проживания оставляют желать лучшего. Помните историю с нашей общей борьбой против размещения мусорных контейнеров во дворах домов? Это тоже относится к праву на жилище. И такой широкий спектр проблем – за каждой формулировкой в списке, – говорил Сергей Бабуркин в интервью интернет-порталу 76.ru в декабре 2021 г.

Немного, но все же увеличился процент обращений о защите права частной собственности и финансовых прав (рост на 2%).

Наблюдается увеличение доли жалоб по всему блоку личных и политических прав – право на обращение, на личную неприкосновенность, на участие в управлении делами государства, на свободу совести и вероисповедания, свободу мысли и слова, свободу собраний.

«Это может свидетельствовать об определенном сдвиге в векторе общественных запросов и ожиданий, который нельзя оставлять без внимания при формировании основных направлений государственной политики в 2022 году», – считает Сергей Бабуркин.

На кого жаловались?

Основные объекты жалоб и обращений граждан в 2021 году не особо изменились по сравнению с предыдущим годом. На первом месте, как и

прежде, остаются органы местного самоуправления, причём процент жалующихся на них граждан вырос с 15% до 16% от общего числа жалоб. Второе место – за коммерческими организациями, в том числе Управляющими компаниями, на которые традиционно поступает много жалоб по вопросам ненадлежащего оказания услуг ЖКХ (12,5%). Третье – за органами системы исполнения наказаний (8,4%), на четвертом месте – региональные органы государственной власти (6,8%). Несколько уменьшилась доля жалоб на суды и службу судебных приставов, на прежнем уровне осталось недовольство работой медицинских учреждений (порядка 4%).

Работа с обращениями

В 2021 г. было проведено 1615 проверок по поступившим жалобам. В рамках проверок было осуществлено 98 инспекционных выездов, в том числе выезды в муниципальные образования, в места принудительного содержания. По 1148 обращениям гражданам были предоставлены консультации без проведения проверки.

18 раз омбудсмен, в рамках предоставленных законодательством полномочий, посещал судебные заседания с целью мониторинга соблюдения прав граждан-участников судебного процесса, обратившихся к нему за содействием.

В соответствии с действующим законодательством, по результатам рассмотрения обращений Уполномоченный направляет государственному или муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свои Рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Рекомендации должны быть рассмотрены в течение 30 дней, о принятых мерах сообщается в письменной форме. В 2021 г. подготовлено и направлено в компетентные инстанции 23 Рекомендации Уполномоченного о нарушении прав и свободах и необходимости их восстановления (в 2020 г. – 12).

Поддавляющее большинство рекомендаций (21 из 23) было направлено по вопросам восстановления жилищных прав и благоприятных условий проживания. В их числе – необоснованный отказ в принятии гражданина на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, затягивание сроков

расселения аварийных домов, несоответствие законодательству решения об отмене автобусных маршрутов, нарушение требований законодательства при осуществлении градостроительной деятельности мэрией г. Ярославля, необходимость обустройства уличного освещения и автобусных остановок, компенсация расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, предоставление вне очереди жилья по договору социального найма в соответствии с решением суда, проведение ремонта в жилых помещениях, предоставленных по договору социального найма, и т.д.

«Данная тематическая направленность большинства рекомендаций должна послужить острым сигналом для профильных ведомств к более внимательному отношению к жалобам граждан и неукоснительному обеспечению их жилищных прав», – отмечает Сергей Бабуркин.

Еще две рекомендации были направлены по вопросам обеспечения необходимыми лекарственными препаратами и устранения нарушения при обеспечении инвалидов ортопедической обувью.

По 10 рекомендациям необходимые меры были приняты, еще 5 остаются на рассмотрении. К сожалению, по 8 рекомендациям Уполномоченного должные меры по восстановлению прав приняты не были, работа по разрешению этих ситуаций будет продолжена.

Результаты в цифрах:

В 950 случаях (в 2020 г. – 807) нарушенные права удалось полностью восстановить.

608 обращений остаются на контроле Уполномоченного (в 2020 г. – 653).

По 1205 обращениям разработаны и предложены заявителям механизмы самостоятельной защиты прав (в 2020 г. – 967).

В случае, если работа с обращением либо серией схожих жалоб выявляет системную проблему, требующую урегулирования на нормативном уровне, Уполномоченный направляет в органы публичной власти Рекомендации по совершенствованию нормативных механизмов реализации и защиты прав. В 2021 году таких системных рекомендаций было направлено 16. На данный момент 6 рекомендаций были учтены, 6 остаются на рассмотрении, четыре рекомендации учтены не были.

Тематика основных обращений к Уполномоченному в 2021 году



ВЫЯВЛЕНА ПРОБЛЕМА

БЫВШИЕ ОБЩЕЖИТИЯ ПРЕВРАЩАЮТСЯ В ТРУЩОБЫ

Уполномоченным по правам человека в Ярославской области в ходе работы выявлена серьезная проблема, затрагивающая право на безопасные и комфортные условия проживания сотен граждан.

Десять-пятнадцать лет без какого-либо ремонта. Этого времени хватило, чтобы крепкие когда-то пяти- и девятиэтажки превратились в разваливающиеся трущобы. Из-за протекающих крыш рушатся стены, провисают потолки и замыкают электропроводку, рвутся трубы водопровода и канализации. Жильцы пишут жалобы и требуют ремонта, но ничего не меняется.

Речь идет о бывших общежитиях, которые на рубеже веков предприятия-собственники одно за другим сбросили с баланса, как и всю прочую социальную сферу. Таких домов в Ярославле 72. Общежития были переданы на баланс мэрии, часть жилых помещений затем была приватизирована жильцами.

— На каждом этаже было 20 комнат, кухня, два санузла и два помещения с умывальниками. Все ходили мыться и стирать на первый этаж, и всю эту инфраструктуру поддерживали в порядке и чистоте, — вспоминает жительница общежития Дарья. — Но после того, как наш дом формально перестал быть заводским общежитием, все пришло в сильнейший упадок. Сейчас всюду грязь, плесень, разруха.

Сегодня жителей любого бывшего общежития можно условно разделить на две категории. К первой относятся те, кто уже далеко не первый год живет в этих домах, всеми силами стараясь поддерживать разрушающийся быт. Вторая категория — граждане с низким уровнем социальной ответственности — как правило, не платят за коммунальные услуги, причем злостно. Часть собственников приватизированных комнат сдают их внаем, чаще всего иногородним или иностранцам. В таких комнатах проживают и пользуются полным комплексом жилищно-коммунальных услуг нередко трое-четверо, а то и гораздо больше человек, опять же не оплачивая эти услуги! По причине огромных коммунальных долгов от многих общежитий отказались управляющие компании. А те УК, которые еще занимаются общежитиями, проявляют свое участие минимально. Как следствие — огромный пласт накопившихся коммунальных проблем, причем многие из них сейчас можно решить лишь путем капитального ремонта — бесполезно латать насквозь дырявые крыши или сгнившие коммуникации.

Но и капитального ремонта многие из этих домов могут не дожидаться. Законом Ярославской области от 28.06.2013 «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

установлено, что дома, в которых имеется менее чем три квартиры, в региональную программу капитального ремонта не включаются. А в 2019 году были приняты изменения в этот закон, по которым из программы капремонта разрешено исключать дома, в которых менее пяти квартир. Этот региональный закон напрямую касается густонаселенных бывших общежитий. Дело в том, что во многих нумерация так и осталась покомнатной, то есть формально, в соответствии с технической документацией, огромный дом представляет одну (иногда две-три) огромную коммунальную квартиру. С учетом этого такие дома оказались за рамками программы капремонта. Так, например, в прошлом году из Регионального фонда капремонта в департамент городского хозяйства мэрии Ярославля поступило обращение об исключении из краткосрочного плана ремонта дома, расположенного на улице Моховая, «в связи отсутствием 5-ти квартир». В бывшем общежитии коридорного типа не имеется технической возможности произвести перенумерацию и изменить комнаты на квартиры, так как все коридоры, санузлы и кухни тогда надо отнести к общедомовому имуществу, что нереально.

Похожая ситуация с домом № 27 на Кавказской улице в Ярославле. Бывшее общежитие, в котором 100 комнат и давно критически течет крыша, значилось в региональном краткосрочном плане капитального ремонта на 2021 год. Но в конце лета минувшего года программу капремонта «актуализировали» — было принято решение отложить капремонт бывшего общежития на Кавказской и других подобных домов до тех пор, пока не будут решены юридические вопросы по оформлению необходимого количества квартир.

Казалось бы, можно каждый этаж или крыло этажа оформить в качестве квартиры

с несколькими комнатами. Так, например, и сделали с одним из бывших общежитий во Фрунзенском районе Ярославля. Однако это вызвало массу других проблем. Потребовалось провести масштабную инвентаризацию и смену правоустанавливающих документов. Но самое главное, теперь собственники комнат каждой «коммунальной квартиры» не могут совершать с недвижимостью сделки, а также проводить какие-либо переустройства, не заручившись согласием всех других собственников комнат. Сделать это крайне сложно, так как некоторые из них на месте не проживают, нелегально сдавая свою жилплощадь внаем, другие находятся в местах «не столь отдаленных» или относятся к разряду неблагополучных граждан.

Как считают специалисты, путь решения этой проблемы есть — необходимо внести изменения в соответствующий региональный закон, указав, что в программу капитального ремонта не включаются дома, в которых имеется менее чем пять квартир, **за исключением домов, ранее использовавшихся в качестве общежитий.** Сейчас подобные дома, в большей своей массе, находятся лишь на аварийном обслуживании, работы по текущему ремонту там не проводятся. И участие таких домов в программе капитального ремонта является, по сути, единственно возможным способом поддержания их в технически исправном состоянии.

Кстати, именно в таких бывших общежитиях находится муниципальный маневренный фонд — жилье, которое мэрия может предоставить жителям аварийных домов или погорельцам. И не удивительно, что люди, посмотрев, в каких ужасающих трущобах и в каком социальном окружении им предлагают жить, предпочитают рисковать жизнями, оставаясь в своих аварийных жилищах.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОМОГ

ГУМАННОСТЬ ЗАКОННОСТИ НЕ ПОМЕХА

К Сергею Бабуркину обратилась отчаявшаяся жительница Ярославской области, семья которой оказалась в критической ситуации. Отца семейства, гражданина другого государства, по решению районного суда поместили в Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) УВМ УМВД России по Ярославской области для последующей депортации за пределы РФ. Женщина очень переживала, что грозящая депортация оставит четверых детей без отца, а всю семью — без средств к существованию.

— У нас трое несовершеннолетних детей, сейчас я жду четвертого ребенка. Если мужа депортируют, то он в течение многих лет не сможет вернуться в Россию. Наша семья будет разрушена: въезд в Россию мужу будет запрещен, а в стране, в которую его высылают, наши дети, граждане России, могут столкнуться с серьезными трудностями, — пожаловалась Анастасия В.

Со своим нынешним мужем она познакомилась в 2017 году в Санкт-Петербурге, где он вел небольшой бизнес, а женщина в одиночку воспитывала сына. Мальчик начал заниматься хоккеем и проявлял хорошие способности. Но постепенно затраты на проживание в Северной столице и оплата занятий в спортшколе стали слишком непосильной финансовой нагрузкой, а кроме того женщина уже готовилась стать мамой во второй раз. Супруги приняли решение переехать в Ярославскую область, откуда родом Анастасия, — в Ярославле и аренда жилья дешевле и сына согласились принять в детскую спортивную школу ХК «Локомотив». Жизнь в Ярославле шла вполне благополучно и счастливо. Беда пришла с другой стороны: у главы семьи закончился срок действия национального паспорта, и для его переоформления необходимо было ехать в свою страну. Но, как оказалось, несколько лет назад регистрация мужчины в Санкт-Петербурге для получения временного вида на жительство в России была проведена с нарушениями, то есть выезд за границу стал бы дорогой в одну сторону.

Уполномоченный внимательно изучил материалы дела, лично побеседовал с заявительницей, а также встретился с ее мужем в ЦВСИГ. В итоге супругам были предложены механизмы восстановления прав, основанные, в том числе, на позициях Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ о необходимости соблюдения баланса публичных и частных интересов, о приоритете прав несовершеннолетних детей: «Суды, не ограничиваясь установлением только формальных оснований применения закона, должны исследовать и оценивать реальные обстоятельства, чтобы признать соответствующее решение в отношении иностранного гражданина необходимыми и соразмерными; правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации относительно прав иностранных граждан не исключают необходимости учитывать семейное положение и другие чрезвычайные, заслуживающие внимания обстоятельства при решении вопроса как о необходимости депортации из Российской Федерации, так и о временном проживании на её территории».

Суд прислушался к представленным доводам и не стал выносить решение о принудительной депортации, рекомендовав мужу заявительницы скорейшим образом оформить все необходимые документы для легализации своего проживания на территории России. Сергей Бабуркин продолжает контролировать ситуацию.

Уполномоченным по правам человека в Ярославской области была разработана брошюра для людей, оказавшихся в непростой ситуации, связанной с депортацией либо административным выдворением за пределы РФ. Найти брошюру можно на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение».

В помощь мигранту: как избежать депортации или выдворения?

Иностранец, гражданин, пребывающий на территории России и осуществляющий трудовую деятельность, должен иметь разрешительные документы: патент или разрешение на работу, разрешение на временное проживание, вид на жительство.

Если срок действия документов истек или они аннулированы по иным законным основаниям, иностранный гражданин обязан самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации:

☑ в течение 3 дней, если аннулирован патент или разрешение на работу;

☑ в течение 15 дней, если аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство.

Решение о депортации принимает Управление по вопросам миграции УМВД России по Ярославской области, о чем иностранца лично информируют и берут с него письменное обязательство покинуть Россию. Если добровольного исполнения решения не происходит, мигранта помещают в специализированный центр и его депортация происходит уже в принудительном порядке после судебного решения.

Если же мигрант добровольно покидает Россию, то в дальнейшем он может вернуться, подготовив визу, соответствующую целям его визита. Еще проще, если визового режима как такого между странами нет.

Решение о депортации может быть обжаловано иностранцем в течение 3 месяцев с момента, когда ему стало об этом известно. Если дело дошло до суда, на обжалование решения отводится 10 дней.

Для оспаривания иностранец обращается в суд по месту проживания. По письменной просьбе исполнение решения о депортации может быть отложено на время судебного разбирательства. Если суд встанет на сторону истца, то решение о депортации удастся отменить. Допускается

→ Продолжение, начало на стр.3

обжалование и без обращения в суд путем подачи заявления руководителю УВМ УМВД.

Более суровая мера – выдворение. Выдворение иностранных граждан за пределы РФ происходит в результате нарушения российского законодательства:

- трудоустройство без патента или разрешения на работу;
- несвоевременная постановка на регистрационный учет;
- нарушение правил пересечения границы, транзитного проезда или пребывания в РФ;
- несоответствие заявленной и фактической цели визита в страну;
- отсутствие документов, подтверждающих право на проживание в РФ;
- потеря документации о праве на проживание в РФ и несвоевременное ее восстановление;
- уклонение от выезда из РФ после окончания допустимого срока проживания в стране;
- совершение административного нарушения.

Выдворение происходит на основании постановления судьи или ответственного лица пограничной службы и является специальным видом наказания. Помимо высылки из страны к иностранцу применяются и ограничительные меры. Это запрет на последующее посещение России на протяжении 5 лет — жесткая и альтернативная санкция, ее нельзя заменить штрафом и не так просто оспорить или отменить. Если постановление о выдворении выносится во второй раз, то въезд в Россию закрывают уже на 10 лет. Одновременно с выдворением аннулируются и все разрешительные документы: ВНЖ, патент, разрешение на работу и так далее.

Избежать депортации или выдворения можно при ответственном отношении к документам, подтверждающим легальность проживания в России. Своевременно продлевать визы, соблюдать сроки безвизового въезда, вовремя пролонгировать вид на жительство.

ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РАСШИРЯЕТ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР СОЦПОДДЕРЖКИ

С нынешнего года Пенсионный фонд начинает предоставлять россиянам отдельные меры поддержки, которые ранее назначали органы социальной защиты населения и Роструд. Передаваемые фонду меры получают разные категории граждан. Например, семьи с детьми и те, кто готовится к их появлению. Для родителей предусмотрены ежемесячные и единовременные пособия, включающие выплаты по беременности, по рождению или усыновлению, а также по уходу за детьми.

Большую группу выплат составляют пособия и компенсации семьям умерших военных и сотрудников силовых органов. Например, компенсация расходов на коммунальные платежи, выплаты на ремонт частного дома или на летний оздоровительный отдых ребенка.

Отдельный блок мер касается социальной помощи пострадавшим от радиации в связи с авариями на Чернобыльской атомной электростанции, объединении «Маяк», испытаниями на Семипалатинском полигоне и другими аналогичными событиями.

Важно отметить, что россиянам не нужно куда-то обращаться, чтобы переоформить выплаты и продолжать получать ранее назначенные пособия. Переход на перечисление средств из ПФР произойдет автоматически. Если же выплаты еще не назначены, с нынешнего года обращаться за ними нужно будет в Пенсионный фонд.

Условия назначения мер не меняются, и для их оформления, как и раньше, нужно подать заявление. При этом с переходом функций по выплатам в Пенсионный фонд их получение будет постепенно упрощаться. В частности, благодаря тому, что подтверждать право на меры поддержки фонд будет по принципам социального казначейства, основываясь преимущественно на собственных данных и сведениях, которые ПФР запросит в других ведомствах. Это позволит со временем снять с граждан обязанность по сбору документов и упростит получение средств.

В итоге для оформления социальной помощи в большинстве случаев достаточно будет только заявления, которое подается в клиентскую службу Пенсионного фонда. В дальнейшем также будут расширены каналы оформления пособий и запущены электронные

заявления через портал госуслуг. Первые такие сервисы откроются уже в 2022 году. Кроме офисов ПФР, обратиться за выплатами можно также через многофункциональные центры Госуслуг.

Помимо сокращения числа документов, подтверждающих право на выплаты, после перехода мер в Пенсионный фонд также сократятся сроки их назначения. До сих пор оформление большинства выплат происходило в течение месяца. С 2022 года это станет в два раза быстрее. Рассматривать заявления на выплаты Отделение ПФР будут от 5 до 10 рабочих дней и в течение такого же времени после назначения перечислять средства.

Если какие-то ведомства не смогут вовремя направить в Пенсионный фонд сведения, необходимые для принятия решения по выплате, срок оформления может быть увеличен.

ИНФОРМАЦИЯ ПАРТНЕРОВ



Первые выплаты ПФР по переданным мерам россияне уже получили 17 января. Это – досрочная доставка пособий за январь, которая по стандартному выплатам графику происходит в феврале.

В феврале пособия будут выплачиваться только по новым назначениям, тем гражданам, которые оформят выплаты в январе и феврале. С марта перечисление средств вернется к стандартному графику, согласно которому пособия за предыдущий месяц выплачиваются в новом месяце.

Получить информацию по вопросам назначения выплат, передаваемых Пенсионному фонду из органов соцзащиты, можно по справочному телефону Ярославского регионального отделения ПФР: 8-800-600-0286 (пн-чт с 8:00 до 17:00, пт с 09:00 до 16:00) или через Единый контакт-центр по номеру 8-800-600-0000.

ЖДАТЬ ИЛИ ПРИЕХАТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО?

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ РАЗЪЯСНЯЕТ

✉ К Сергею Бабуркину поступил вопрос от слушателя программы «Правовой совет от омбудсмена» на радиостанции «ХИТ- FM Ярославль». Мужчина рассказал, что, когда его товарищу стало плохо, он решил не дожидаться приезда «скорой помощи», а привезти больного на личном автомобиле в больницу.

В приемном покое врачи стали выяснять, почему граждане не вызвали «скорую»? Мужчина пояснил, что сейчас время такое – приезда медиков можно ждать часами, поэтому поехали сами. Однако работники приемного покоя отреагировали весьма неожиданно: а мы имеем право не принять, раз приехали сами.

К счастью, конец истории положительный: больного осмотрели и оказали медицинскую помощь. А вот слушатель озадачился: действительно ли врачи имеют право отказать в приеме человеку, доставленному в медучреждение таким способом?

Сергей Бабуркин разъясняет:

– Отказать в медицинской помощи Вашему товарищу врачи не имеют права! Статья 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гласит, что скорая медицинская помощь оказывается при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Помощь предоставляется в экстренной или неотложной форме в амбулаторных и стационарных условиях, а также вне медицинской организации. Согласно статье 11 вышеупомянутого федерального закона, отказ в ее оказании не допускается. За нарушение этих требований

медицинские организации и медицинские работники несут уголовную и гражданскую ответственность. Однако при этом не надо смешивать экстренную и плановую медицинскую помощь. То есть если Вы, например, обратитесь в приемный покой лечебного учреждения или к врачу скорой медицинской помощи «с обычным насморком», то в этом случае Вам уже будут вправе отказать, основываясь как на положениях закона, так и на том основании, что помощи специалистов ожидают пациенты с более серьезными проблемами со здоровьем.

Актуальность поставленного вопроса подтвердилась комментарием жительницы одной из городских новостроек, которой она написала на официальной странице Уполномоченного ВКонтакте: «У нас нет адреса (не присвоен), скорую вызвать некуда. Ребенка с температурой 39 сами привезли в приемный покой инфекционной больницы на пр. Октября. Нас там не рады были видеть, дважды напомнили о том, что направляет в стационар именно «скорая». Но после неоднократных просьб и жалоб на состояние ребенка, врач всё же вышла - осмотрела, выписала лечение».

P.S. Если вы хотите, чтобы ваш вопрос был прокомментирован Уполномоченным по правам человека в Ярославской области Сергеем Бабуркиным в

эфире радиостанции «ХИТ- FM Ярославль», присылайте его по электронной или обычной почте (их адреса найдете на первой и четвертой страницах газеты) или задавайте по телефону (4852) 78-60-32.



Обратиться за защитой прав к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области Сергею БАБУРКИНУ можно круглосуточно через интернет-приемную на сайте: www.up76.ru и по электронной почте: upch@yarregion.ru.

По телефону (4852) 78-60-32 обращения принимаются: понедельник-пятница с 09.00 до 12.00 и с 13.00 до 16.30

Записаться на личный прием к Сергею БАБУРКИНУ можно по телефону: (4852) 78-60-32.

Получить консультацию омбудсмена можно в социальных сетях на официальных страницах Уполномоченного в Facebook и ВКонтакте.



В октябре 2021 года Уполномоченный по правам человека в Ярославской области объявил конкурс для учащихся старших классов школ (10-11 классы) и студентов колледжей. Конкурс направлен на повышение правовой грамотности и развитие правосознания молодежи. Продлится конкурс до конца нынешнего учебного года, а в мае 2022 года будут подведены итоги и объявлены победители.

Принять участие в конкурсе очень просто: надо отвечать на вопросы, опубликованные в каждом номере «Вестника». Ответ с пометкой «Правовой конкурс» следует присылать по почте, обычной или электронной, их адреса найдете на этой странице газеты. Не забывайте указывать свои контактные данные!

Итак, четвертый вопрос:

К КАКОМУ ВИДУ ПРАВ ОТНОСИТСЯ ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ (СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ)? И ПОЧЕМУ ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ СЧИТАЕТСЯ ПРАВОМ «ВТОРОГО ПОКОЛЕНИЯ»? ОБОСНУЙТЕ СВОЙ ОТВЕТ.

Вестник Уполномоченного по правам человека в Ярославской области «Имеем право!»



Зарегистрирован в Управлении Роскомнадзора по Ярославской области, регистрационный номер № ТУ76 – 00468 от 10.09.2020 г. Периодичность – один раз в месяц. Учредитель: Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ярославской области.

Главный редактор – Ю.Е. Барлова, E-mail: barlova@yarregion.ru, тел. (4852) 40-16-27. Адрес редакции, издателя: 150000 г. Ярославль, ул. Революционная, д. 28. Распространяется бесплатно.

Номер напечатан ООО «ПринтМастер-Ярославль76». Адрес: г. Ярославль, Полушкина роща, д. 16, 28. Дата выхода: 28.01.2022. Номер заказа: 12. Тираж номера - 4000 экз.